

Экономические науки

УДК 338.439.021.1

А.С. Нарынбаева, кандидат экономических наук,

Н.Б. Аюпова

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

Формирование эффективной политики в сфере продовольственной безопасности

***Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы обеспечения продовольственной безопасности в современных условиях хозяйствования. Для обеспечения продовольственной безопасности региона необходима стратегия защиты государственных интересов, таких как социальная стабильность, удовлетворение потребности в питании, независимость от импорта, развитие собственного производства продовольственных товаров, создание резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения.*

***Ключевые слова:** продовольственная безопасность, государственная поддержка, сельскохозяйственные предприятия, кредитование, продовольственный рынок.*

Основными причинами сложного финансового состояния сельскохозяйственных предприятий являются относительно небольшая емкость внутреннего рынка, низкий уровень конкурентоспособности продукции, недостаточная оснащенность заготовительных пунктов современным технологическим оборудованием, недозагруженность мощностей предприятий переработки, ориентированность на оптовые поставки продукции и, как результат, высокая доля импорта мелкофасованных товаров на продовольственном рынке региона, отсутствие переработки овощной продукции, недостаточность современных хранилищ для овощей, фруктов и картофеля, несоответствие продукции международным стандартам качества.

Прямая государственная поддержка должна быть направлена:

- на стимулирование эффективности сельскохозяйственного производства;
- в регионах массового и устойчивого сельскохозяйственного производства государственные меры поддержки следует направлять на повышение его эффективности, а в регионах депрессивного сельского хозяйства субсидии должны быть переориентированы на создание дополнительных источников доходов для сельского населения;
- увеличение финансовых государственных расходов на сельскохозяйственное машиностроение и перерабатывающую промышленность.

Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства необходима разработка механизма финансирования сельскохозяйственных формирований, включая:

- источники (собственные, бюджетные, иностранные);
- все виды кредитования (в том числе ипотечное);
- различные цены (рыночные, залоговые, гарантированные);
- налоги (патент, единый земельный налог и т. д.);
- страхование, включая государственное страхование продукции растениеводства, животноводства и основных средств;
- государственную финансовую поддержку (дотации, субсидии, льготные бюджетные кредиты и льготные инвестиции) и т. д.

Требуется выработка мероприятий, которые должны быть направлены на получение максимума прибыли - основного источника финансирования, бюджетного финансирования и иностранных инвестиций - международные кредиты и прямые иностранные инвестиции [1].

Задачи должны быть направлены: на определение реального соотношения цен посредством свободного ценообразования на рынках материально-технических ресурсов и сельскохозяйственной продукции; обеспечение равных прав и условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей (демонополизация и защита экономической конкуренции, содействие развитию предпринимательства, свободное продвижение товаров и ресурсов, прозрачность рынков); определение уровня гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию с учетом оценки издержек производства и соблюдения технологических процессов и соотношения рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию и на средства производства; для обеспечения паритета цен определить порядок предоставления дотаций и компенсаций затрат на производство сельскохозяйственной продукции (горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, средства защиты растений, животных и т. д.), государственное регулирование цен на продукцию естественных монополий на материально-технические ресурсы.

По переработке зерна необходимо расширение ассортимента выпускаемой продукции по глубокой переработке зерновых и крупяных культур, выпуск высококачественной муки, круп, макаронных

изделий с фасовкой, ориентированной на экспорт, производство сухой клейковины, хлеба и хлебобулочных изделий в городах и районах области.

Для продвижения зерна и продуктов его переработки на внешние рынки, увеличения экспортного потенциала необходимо:

- внесение предложений по стимулированию развития инфраструктуры импорта (приемки) зерна в странах, имеющих стратегическое значение при сбыте казахстанской зерновой продукции;
- субсидирование транспортных затрат при перевозке зерна и продуктов его переработки на экспорт;
- развитие бренда «казахстанское зерно и продукты его переработки»;
- формирование и развитие инфраструктуры экспорта зерна и муки.

Для развития животноводства необходимо:

- использование субсидий на приобретение и содержание маточного поголовья;
- обеспечение благополучной эпизоотической обстановки;
- обеспечение ветеринарного благополучия региона (своевременное и качественное проведение профилактических мероприятий);
- строительство типовых скотомогильников;
- создание современной инфраструктуры по убою сельхозживотных, хранению, первичной переработке и реализации животноводческого сырья в районах области;
- формирование средне- и крупнотоварного животноводства, перевод его на промышленную основу, улучшение кормовой базы.

Для сокращения затрат в сервисном обслуживании необходимо расширить сеть МТС, сервисных центров, что потребует значительных капитальных вложений. Источником средств формирования этих подразделений должны быть: долгосрочные кредиты коммерческих банков под льготный процент, возмещаемый из государственного бюджета; привлечение средств отечественных инвесторов, а также под гарантию государства кредитов иностранных банков. Предусматривается снизить таможенные пошлины и налоги по операциям лизинга, на сдачу имущества в лизинг, в том числе НДС лизингодателя, и освободить от уплаты налогов на прибыль, полученную по договорам на срок не менее 3 лет, приобретенное имущество не облагать налогом.

Для достижения стабилизации спроса и предложения продовольствия и сельскохозяйственного сырья на внутреннем рынке, проведения активной деятельности на мировом рынке необходима система мер, определяющих государственную аграрную политику и экономическую поддержку развития агропромышленного комплекса, отраслей, продуктовых подкомплексов и производства конкретных видов продукции.

Главная задача этой политики - создание эффективного агропромышленного производства в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности - сырьем в объемах, необходимых для экономического роста, социального развития страны и экспортной ориентации агропромышленного комплекса при сокращении импорта до рационального уровня. Применительно к главной задаче основные направления аграрной политики должны предусматривать решение задач, суть которых заключается в следующем:

- создание нормативных документов и реализация конкретных программ развития агропромышленного производства с выделением краткосрочных и среднесрочных государственных и межгосударственных мероприятий;
- введение эффективного механизма формирования продовольственных и сырьевых ресурсов, основанного на экономическом стимулировании производителей и развитии рыночной инфраструктуры;
- пересмотр внешнеэкономической политики в интересах обеспечения защиты отечественных товаропроизводителей;
- разработка механизма регулирования ценовых отношений на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, более совершенных налоговых, кредитных, страховых и других регуляторов;
- создание современной системы планирования и прогнозирования агропромышленного производства;
- совершенствование земельных отношений и государственного контроля использования земли;
- восстановление разрушенных мощностей крупнотоварного производства;
- обеспечение правового и экономического равенства условий для всех форм хозяйствования;
- стимулирование развития кооперации и интеграции всех типов организаций различных форм собственности в производстве, переработке, сбыте сырья и продовольствия, агросервисном обслуживании, в торговле и кредитовании;
- широкое применение интенсивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- совершенствование системы управления, организационно-правовое оформление и выделение агропромышленного комплекса как единого объекта;
- социальное преобразование села, создание экономических условий для повышения жизненного уровня сельского населения;

– усиление роли регионов в решении продовольственной проблемы на основе разработки и реализации программ восстановления и развития агропромышленного производства и систем ведения агропромышленного комплекса;

– восстановление и развитие научного потенциала, применение механизма экономического стимулирования ученых и специалистов;

– государственная финансовая поддержка научно-технических программ [2].

Одной из актуальных проблем является кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для эффективного использования кредитных ресурсов в сельском хозяйстве, и прежде всего государственных средств, необходимо: сформировать специализированные кредитные ресурсы, развивать сеть кредитных кооперативов, ипотечное кредитование под залог земли; снижать процентные ставки, расширять залоговые операции (фьючерсные и форвардные сделки); возобновить систему краткосрочного (под текущие затраты) и долгосрочного (на пополнение основных фондов) кредитования; применять методы компенсации по удешевлению кредита.

Развитие ипотечного кредита в сельском хозяйстве обусловлено острой потребностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в кредитных ресурсах, обеспеченных залогом недвижимости, и прежде всего земли. В сельском хозяйстве наиболее развита ипотека под залог имущества (основных фондов).

Формирование ипотечного кредита затрудняется недостаточным развитием специализированной банковской системы, призванной обеспечить залог земельных участков, прав землепользования, земельных аукционов, а также отсутствием региональной оценки земли. Однако следует отметить, что появление огромного числа собственников в сельскохозяйственном производстве становится одной из предпосылок развития ипотеки.

Источниками обеспечения гарантии погашения ипотечных кредитных ресурсов должны быть: проценты от сделок с земельными участками и правом землепользования при их реализации; часть поступлений от земельного налога в виде определенного процента; доля дохода от участия в рынке ипотечного кредитования; средства республиканского и местного бюджетов. Одно из направлений решения привлечения кредитных ресурсов реализации зерна является система зерновых расписок (зерновых векселей), которые служат в качестве платежного и залогового средства для взаиморасчетов. Зерновая расписка - один из основных инструментов финансирования торговли зерном, ценная бумага, эмитируемая зарегистрированным зернохранилищем. Ликвидность переуступаемых складских расписок, стоимость которых определяется рыночной ценой зерна, должна обеспечиваться обязательным приемом их органами государственной власти в счет погашения кредитов, бюджетных ссуд, оплаты платежей. Их владелец имеет право свободного распоряжения зерном и может в любой момент вывезти его из элеватора, оплатив услуги по хранению.

Для развития рыночной модели сельского хозяйства наиболее эффективна биржевая торговля, способная обеспечить справедливость цен, снизить нагрузку на государственный бюджет, увеличить налоговые поступления, стимулировать кредитование банками сельскохозяйственных товаропроизводителей под залог контрактов.

Следует организовать во всех районах переработку молока, модернизацию действующих предприятий в городах и районах области, организацию выпуска всех видов молочной продукции.

В целях обеспечения перерабатывающих предприятий качественным сырьем необходимо:

– создавать в каждом районе СЗЦ по заготовке и переработке сельхозпродукции;

– расширять сеть стационарных заготовительных пунктов, СПК и СЗЦ за счет модернизации, оснащения технологическим оборудованием и спецтранспортом;

– обеспечить строительство убойных цехов, с установкой морозильных камер, ёмкостью более 10 тонн и соответствующих современным требованиям.

В аграрном секторе республики при проведении государственных мероприятий необходимо учитывать множество сопутствующих факторов, прямо или косвенно влияющих на эффективность проводимой государственной политики.

Прямая государственная поддержка должна быть направлена на стимулирование эффективности сельскохозяйственного производства. Бюджетные дотации и компенсации необходимо выплачивать эффективно функционирующим товаропроизводителям, независимо от форм хозяйствования. Целесообразно увеличить финансовые государственные расходы на сельскохозяйственное машиностроение и перерабатывающую промышленность. Следует повысить через Продовольственную корпорацию государственный заказ на зерно и хлопок в размере до 50 % по ценам, возмещающим затраты и позволяющим получать определенную доходность, с обязательным бюджетным финансированием (50 % - на выполнение основных работ и 50 % - при реализации продукции).

Государственная поддержка сельского хозяйства в Павлодарской области осуществляется через государственный холдинг «КазАгро», целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения.

Для создания благоприятной экономической среды и обеспечения конкурентных условий для импортозамещения пищевой промышленности необходимо:

– вести мониторинг качества и уровня цен импортных товаров пищевой промышленности. На все виды продовольственных товаров, по которым определены приоритеты для импортозамещения, установить ставки таможенных пошлин на уровне предельно допустимых, исходя из межправительственных соглашений. На все виды сырья для пищевой промышленности, которые не производятся в стране, установить минимальные ставки ввозных таможенных пошлин, обеспечить их ежегодный пересмотр в зависимости от освоения отечественного производства новых видов сырья и добавок для пищевой промышленности;

– провести разбирательства и введение защитных мер от демпингового и субсидированного импорта, а также импорта в объемах, наносящих вред или содержащих угрозу вреда для пищевой промышленности.

Для развития сырьевой базы пищевой промышленности и взаимовыгодного сотрудничества между сельскохозяйственными товаропроизводителями и предприятиями отраслей легкой и пищевой промышленности по производству сельхозсырья в строгом соответствии с запросами промышленности по видам, качеству и ассортименту:

– подготовить перечень сельскохозяйственного сырья в ассортименте и с указанием свойств, необходимых для повышения качества конечной продукции в пищевой промышленности, потребности с учетом перспектив развития, диапазона цен на него в зависимости от качества, реквизитов основных потребителей;

– предусмотреть систему постоянного обновления этой информации и удобное для сельчан ее распространение с использованием единой информационно - маркетинговой системы агропромышленного комплекса;

– обеспечить поддержку сельских товаропроизводителей при переходе на производство приоритетной для пищевой промышленности продукции через налоги и закупочные цены.

Для ликвидации внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности предлагается система мер, способствующих этому:

– совершенствовани системы экономических отношений в сфере производства, закупа, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции;

– стимулирование перехода мелкотоварных производств агропромышленного комплекса в специализированные средне - и крупнотоварные производства, а также перевода производства продукции животноводства и растениеводства на промышленную основу;

– государственная поддержка доходов сельхозтоваропроизводителей по принципу регулирования паритета цен при обмене продукции сельского хозяйства и промышленных отраслей АПК;

– отказ от практики недофинансирования жизненно важных затрат и введение системы минимальных гарантированных цен, обеспечивающих сельхозтоваропроизводителям достаточный уровень доходности;

– осуществление гибкого налогообложения сельхозтоваропроизводителей, предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов, или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм;

– умеренная протекционистская политика по защите интересов отечественных товаропроизводителей путем своевременного внесения предложений по возбуждению антидемпинговых и компенсационных разбирательств по отношению к зарубежным производителям, осуществляющим недобросовестную конкуренцию на казахстанском рынке;

– разработка и внедрение механизма «зеленой революции» в земледелии, предусматривающего: внедрение новых высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур отечественной и зарубежной селекции с целью резкого увеличения продовольственных ресурсов; механизацию и химизацию сельского хозяйства; осушение и орошение земель; восстановление плодородия деградировавших почв с нарушенным содержанием гумуса; стимулирование эколого-экономических систем земледелия;

– защита населения республики от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров и разработка государственных стандартов на основные продукты питания в целях гармонизации с системой международных стандартов;

– повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, введение налоговых и других льгот, которые будут способствовать переоснащению материально-технической базы АПК, формированию бесперебойной системы производства, сбора и переработки сельхозсырья, доставки его на перерабатывающие предприятия и конечным потребителям;

– развитие системы лизинга оборудования для предприятий перерабатывающей промышленности;

– селективная государственная поддержка эффективных производств, обладающих импортозамещающим и экспортным потенциалом;

– льготное кредитование строительства объектов инфраструктуры продовольственного рынка и транспортных магистралей, дотирование тарифов на поставку продовольствия из других регионов;

- создание разветвленной сети заготовительных пунктов во всех сельских населенных пунктах республики, отдаленных районах и отгонных участках с высокой концентрацией источников сельскохозяйственного сырья;
- развитие системы биржевой торговли продовольствием;
- совершенствование системы кадрового, научного, правового и информационного обеспечения предприятий агропромышленного комплекса;
- стабилизация продовольственного рынка путем организации закупочных и товарных интервенций.

Таким образом, успешная и своевременная реализация принимаемых государством мер позволяет Павлодарской области сохранить стабильность на внутреннем рынке продовольствия, на фоне кризисных явлений, наблюдающихся во многих странах, а также поднять аграрный сектор экономики на качественно новый уровень развития. В настоящее время Павлодарская область может не только полностью обеспечивать свою внутреннюю продовольственную безопасность, но и расширить экспортный потенциал на продукты питания, особенно в условиях развития международной интеграции [3].

Главной задачей продовольственной безопасности должно стать обеспечение населения страны качественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием за счет собственного внутреннего производства и создания необходимых запасов. Населению должна быть гарантирована доступность этих пищевых продуктов в объемах и ассортименте не ниже установленных норм потребления, необходимых для обеспечения здоровья и активной жизни человека. В целях обеспечения продовольственной безопасности Правительство должно определить конкретные пороговые показатели, доли отечественной продукции сельского хозяйства (мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, зерна, картофеля, сахара, масел и др.) в общем объеме потребления, исходя из того, что они не должны быть ниже 80-85 %.

Следует исходить из того, что в области сельскохозяйственного производства «саморегулирующие» возможности рынка наиболее низки. Оптимальные площади пашни под ту или иную культуру, сам набор возделываемых культур, севообороты, выбор специализации в растениеводстве и животноводстве, оптимальное их сочетание, вид и породы скота или птицы, численность продуктивного стада и множество других основополагающих показателей сельского хозяйствования, определяющих конечную эффективность, должны определяться не частно-предпринимательской инициативой, свободным переливом капиталов и конкурирующих цен, а рассчитываться и планироваться заранее, на научной основе и с учетом наработанной ранее практики, с ориентацией на самые современные технологии. Соответственно, необходим комплекс налоговых и иных мер, стимулирующих мелкие хозяйства к оптимальному укрупнению. При этом государство должно взять на себя базовую кредитную поддержку сельскохозяйственного производства, исходя из того, что проценты за кредит для сельских товаропроизводителей должны быть не более 3-6 %.

С целью установления реального положения на продовольственном рынке и выработки необходимого направления производства, со стороны государственных органов необходим четкий учет спроса и потребления населением продуктов питания. Необходимо установить государственный заказ на социально значимые виды продовольствия с последующей их продажей на рынке по базовым ценам и воспрепятствованием спекулятивным накруткам.

Необходимо гарантировать сельхозтоваропроизводителю сбыт произведенной продукции, создав систему оптовых продовольственных рынков и торгово-логистических центров. Рассмотреть возможность введения субсидирования транспортных расходов, в том числе перерабатывающих предприятий при закупках сырья у отечественных производителей и при усилении развития межрегиональных товаропотоков. Создать целевую программу по воссозданию сельской производственной и потребительской кооперации с прямым выходом на городские рынки – предусмотрев в ней комплекс организационных мер и экономических стимулов.

Государство должно взять на себя селекционную и племенную работу в растениеводстве и животноводстве. Следует воссоздать государственные научно-исследовательские институты со специализированными хозяйствами при них. Разведение элитных пород скота и птицы, выращивание и тиражирование элитного семенного материала должно обеспечиваться госзаказом, при этом цены на приобретение высокопродуктивного поголовья и элитных семян хозяйствами должны субсидироваться государством. Опорные подразделения государственной элитной семеноводческой и животноводческой сети, ответственные за районирование, должны быть в каждом регионе страны.

Необходимо создание единой ветеринарной службы, которая была бы юридически самостоятельным, оперативным и независимым от внешнего влияния органом, способным защитить страну от болезней животных, в полной мере обеспечивающим надлежащий ветеринарно-санитарный порядок и безопасность на всей территории. Необходимо провести полноценную качественную ревизию земельных угодий с участием общественных организации и независимых экспертов, результаты которой должны быть прозрачными. В целях восстановления прав владельцев земельных долей в крупных агрохолдингах и ТОО начать проведение полной инвентаризации у них имущества и переоценки стоимости земель каждого члена, внесшего в уставной капитал земельную долю. Изъять и передать

в госсобственность неиспользуемые (или незаконно приобретенные) участки земли с последующим вовлечением их в оборот именно сельскими товаропроизводителями (а не латифундистами) при финансовой и материальной поддержке государства.

В целях развития социально-экономического потенциала аграрного сектора осуществить меры по повышению уровня и качества жизни в аулах, усилению государственной поддержки социального и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, развитию несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, созданию современного рынка труда, расширению сети образования, культуры и здравоохранения. Для обеспечения притока молодых специалистов на село и закрепления их в аграрном секторе создать в сельской местности базовые условия социального комфорта – прежде всего, обеспеченности жильем [4].

В целях развития сельскохозяйственного производства необходимо осуществить ряд следующих мероприятий:

1) Разработка и законодательная поддержка внедрения экономической модели сбалансированного и устойчивого оборота капитала в орошаемом земледелии хозяйств с учетом, насколько возможно, многочисленных факторов.

2) Создание принудительной системы обязательного отчисления определенной части доходов хозяйств, на цели содержания и эксплуатации оросительных и дренажных систем.

3) Государственная экономическая поддержка хозяйств, расположенных в зоне машинного орошения, предоставление им льготных кредитов для внедрения водосберегающих технологий поливов.

4) Пересмотр структуры размещения сельскохозяйственных культур с предпочтением на высокодоходные сельскохозяйственные культуры и с учетом внутреннего и внешнего рынка, особенно в зоне машинного орошения.

5) Создание агросервисных и консалтинговых центров для обслуживания фермеров по: использованию высокопроизводительной сельскохозяйственной техники; маркетингу качественных семян, удобрений и реализации произведенной продукции; исследованию и разработке рекомендаций по повышению плодородия почв; разработке мероприятий по борьбе с сельхозвредителями, безопасности применения ядохимикатов; внедрению водосберегающих технологий поливов, планировке земель; проведению тренингов по полезным фермерам в их деятельности.

В целом предпринимаемые правительством меры нацелены на повышение инвестиционной привлекательности АПК, повышение его эффективности, что должно оказать благоприятное воздействие на уровень продовольственной безопасности и макроэкономическую ситуацию в регионе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Механизм государственного регулирования АПК // Социум и власть. – 2008. – №3. – 106 с.
- 2 А.А. Кайгородцев. Товаропроводящая система АПК как фактор продовольственной безопасности Казахстана // Современный научный вестник. – 2006. – № 2. – 28 с.
- 3 Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2014-2017 годы. – Режим доступа: <http://www.minplan.gov.kz/>
- 4 Стратегическое управление продовольственной безопасностью // Analitic, аналитическое обозрение информационно-аналитический журнал. Выпуск 1. – Алматы, 2009. – 67 с.

REFERENCES

- 1 Mehanizm gosudarstvennogo regulirovaniya APK // Socium i vlast'. - Chelyabinsk, 2008. – № 3. – 106 s.
- 2 A.A. Kaygorodcev. Tovaroprovodyashhaya sistema APK kak faktor prodovol'stvennoy bezopasnosti Kazahstana // Sovremenniy nauchniy vestnik. – 2006. – № 2. – 28 s.
- 3 Prognoz social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Kazahstan na 2014-2017 gody. – Rezim dostupa: <http://www.minplan.gov.kz/>
- 4 Strategicheskoe upravlenie prodovol'stvennoy bezopasnost'yu //Analitic, analiticheskoe obozrenie informacionno-analiticheskij zhurnal. Vipusk 1. – Almaty, 2009. – 67 s.

ТҮЙІН

А.С. Нарынбаева, экономика ғылымдарының кандидаты,
Н.Б. Аюпова
Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)

Азық-түлік қауіпсіздігі саласындағы тиімді саясатты қалыптастыру

Мақалада шаруашылық жүргізудің қазіргі жағдайларындағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылды. Аймақтың азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін әлеуметтік тұрақтылық, тамақтану қажеттілігін қанағаттандыру, импорттан тәуелсіздік, өз азық-

түлік тауарларын өндіруді дамыту, азық-түлікпен қамтамасыз етуді тұрақтандыру үшін резервтік қорлар құру сияқты мемлекеттік мүдделерді қорғау стратегиясы қажет.

Түйін сөздер: азық-түлік қауіпсіздігі, мемлекеттік қолдау, ауыл шаруашылық кәсіпорындары, несиелендіру, азық-түлік нарығы.

RESUME

A.S. Narynbayeva, Candidate of Economic Sciences,

N.B. Ayupova

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

Formation of effective policy in the sphere of food security

Problems of ensuring food security in modern conditions of economic management are considered in the article. To ensure food security in the region the strategy of state interests protection is necessary such as social stability, food needs satisfaction, independence from import, own food products production development, creation of reserve stocks to stabilize food supply.

Keywords: *food security, state support, agricultural enterprises, crediting, food market*

УДК 338.49:364.48 (574.25)

А.С. Нарынбаева, кандидат экономического наук,

Е.М. Рахимжанов

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

Приоритетные направления и перспективы развития социальной сферы города Павлодара и его инфраструктурного комплекса

Аннотация. В статье рассмотрены результаты аналитической оценки социально-экономического потенциала города Павлодара. Одним из ключевых направлений государственного регулирования экономики является социальная сфера и ее развитие. Состояние данной сферы во многом определяет процессы воспроизводства трудовых ресурсов, их количество и качество, уровень научно-технического развития производительных сил, культурную и духовную жизнь общества.

Ключевые слова: *социальная сфера, индикаторы развития, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, государственная поддержка.*

В сфере образования г. Павлодара основной задачей является улучшение качества и доступности образования. К 2015 году организации всех уровней образования города Павлодара будут оснащены предметными кабинетами и лабораториями новой модификации, виртуальными лабораториями. Будет внедрена система «электронного обучения». Планируется внедрение автоматизации учебного процесса (электронное планирование, электронные журналы, электронные библиотеки, электронные учительские, СМС-оповещения родителей и т.д.), организация доступа к электронным библиотекам и мировым образовательным ресурсам.

За счет строительства профильной школы, перепрофилирования школ, внедрения профильного обучения увеличится количество учащихся, успешно освоивших учебные образовательные программы по естественно-математическим дисциплинам.

Уровень удовлетворенности населения доступностью и качеством образования и охват детей дошкольным воспитанием и обучением (в возрасте от трех до шести лет), предполагается довести до 100 %.

Достижение показателей будет способствовать улучшению индикаторов глобального индекса конкурентоспособности «Охват средним образованием», «Качество образовательной системы», «Качество математического и научного образования», «Качество менеджмента школ».

Улучшение качества человеческого капитала г. Павлодара в период 2011-2015 годов будет достигнуто за счет эффективного развития всех ступеней образования и их доступности для каждого члена общества.

В сфере дошкольного образования за счет строительства и восстановления детских садов планируется увеличить охват детей дошкольным обучением и воспитанием до 100 %, за счет чего будет снижено количество микрорайонов города, сельской зоны города, не имеющих детских дошкольных организаций. Все дети дошкольного возраста будут проходить предшкольную подготовку.

Альтернативой государственным детским садам будут детские сады при крупных предприятиях и организациях. Будет продолжена работа по размещению государственного заказа в частных